

令和7年9月1日

柴田町まちづくり政策課提出資料

第9A行政区 地域計画 (案)

【令和5年度～令和9年度】

将来目標

諸先輩方が地域発展に貢献されてきた古き歴史と文化、白石川の土手に咲き誇る桜の景観、そして蔵王連峰を仰ぐ自然環境に恵まれた地域で住民みんなが快適に元気で暮らせる土手内を目指します。

キャッチフレーズ

『白石川とさくらを活かし ふれあうまち 土手内』

安心・安全に暮らせるまち 土手内』

目次

1. 第9A区土手内町内会の地域概要
2. 第9A区土手内町内会の現状と課題
3. 第9A区土手内町内会の地域計画の基本方針
4. 地域計画
5. 地域計画事業予算
6. 施設計画
7. 施設計画事業費内訳

企画・策定

第9A区土手内町内会

1. 第9A行政区の地域概要

(1) 地域の特徴

① 大正ごろ「千古の歴史を乗せた白石川と景観に恵まれた」と言い伝えがある街並みで地名は「土手外」（現在は土手内、土手とは堤防の意味）と呼ばれ、大正12年の大洪水を契機に堤防の大改修工事が実施された。工事後、桜の植樹を行い、土手外から土手の内側になるので土手内となったそうです。地盤は明治大正時代の白石川氾濫による堆積地帯となっています。その後、船迫地域に行く木橋が建設されましたが欄干は腰ぐらいしかなく、増水時は危険な様相でした。

② 戦後の土手内は海軍火薬廠の官舎2軒長屋の縦列居住地でした。その歴史が残されている記録に「土手内営団住宅縁起」郷土史研究会会報「之波太」（昭和48年3月発刊）の中にある塚本寿雄氏が土手内地区を記述した原文をそのまま紹介します。

勤労者住宅対策として住宅営団が出来、仙台市支所が設置され、初代所長に子福者日本一の白戸半次郎氏、総務部長に神奈川県社寺兵事課長山村盛重氏が任命されて着任の挨拶に来廠したので、第一海軍火薬廠の増員計画とこれに伴う住宅不足解消について依頼したところ、仙台市支所設置の初仕事として骨を折ることを約束し、早速行動を開始し船岡土手内に将来を考慮し、4百戸分の土地を一坪4円（町内宅地時価2円）をもって購入、同時に大河原保科にも百戸分購入し、突貫工事を以って勤労者住宅を建設したものである。住宅はい号、ろ号、は号の3種類で、い号（6畳3畳2間）2戸建、ろ号（6畳、4畳、5畳）2戸建、は号（6畳、4畳、5畳）であったと思う。道路急設、排水溝を作り、数軒に1つ宛井戸を掘り水質不良の為濾過装置付重揚ポンプ設置したが、建設費がかさみ家賃が月い号12円、ろ号18円、は号24円、というので、町内の賃借価格に比し高価のため入居者は殆どいない。困ったのは住宅営団ばかりではない。丁度、艦攻本部総務部4課（労務担当）の井関主計中佐が大湊出張の帰途立寄ったので、営団住宅一括借用と住宅費補給方を依頼したところ、艦攻本部帰投の後両件とも承認されたので、住宅営団と一括借用の契約を結び、且つ3割程度補給することとなったので、入居者も常に満員の盛況となり、営団としても第2次、第3次の増築を行い、共同浴場、物品販売所をも設置し2百戸を数えることになったのである。

こうして火薬廠関連の方々や全国各地からの方々などが住んだのは、現在の2丁目までのエリアで、その先はリヤカー1台通る畦道1本で、周

辺は桑畑・野菜畑と一面雑草の茂みであった。また、その先には現在の「シバセン」のところに火葬場があった。地域には「駄菓子屋」「魚屋」「八百屋」「豆腐屋」「酒屋」「雑貨屋」等の各お店があり、町内で何でも買える地域であった。その他地域の方々はせんべいづくりやリヤカーでの野菜売りなどの販売等を行いながら戦後の生活に頑張っただけでなく、また、土手内には町議会議員さんが3人もおり、将来を見越して活躍されたことも見逃してはなりません。

- ③ 昭和31年、槻木町・船岡町が合併し柴田町が誕生した頃は、東町内会、西町内会（現9B区）が一緒になり双方合同のイベントを開催しながら町民運動会では常勝の地域でありました。

昭和45年、西町内会と別れ地名も『土手内町内会』となりました。以後、半世紀を経て町区体制条例改正により『第9A区行政区』となり今日に至っています。地積的には東西に長広く、南北に狭く、胴長地域でもある。北側には白石川が流れ、土手には柴田町さくらの会指定「日本一太いソメイヨシノ」のあるさくら並木があり、教育委員会指定「ウオーキングロード」となって、春は桜花爛漫のさくらを愛でる観光客で賑わいます。最近ではインバウンドとして国外の観光客が増えています。

また、南側はJR東北本線が走り、線路に挟まれた地域でもあります。私たちは先人の言葉や古文書に記述されたことを語り継ぐとともに、新しく住民となった次世代の方々とともに地域での生活を楽しみながらイベントに参加して連携交流事業を通して安心安全な地域づくりを目指しています。

(2) 地域の動態

- ① 地域内の人口は令和7年3月末で442世帯・950人を数える。近年アパートの老朽化で世帯数・人口共に減少している。
- ② 年齢構成（3月末）は、65歳以上が352人で高齢者率は37%であり、町平均の31.5%をかなり上回る高齢化となっている。また、14歳以下は81人で年少者率は8.5%である。
- ③ 当地区は、JR船岡駅まで徒歩7分から20分の圏内にあり、通勤・通学等のJR利用には便利な立地である。

④ 地域活動の概要

当地区には5つの団体が活動している。

- 1 第9A区土手内町内会
- 2 第9A区老人クラブ八千代会
- 3 第9A区どてっこ憩いの日
- 4 小学校親子会
- 5 中学校親子会

2. 第9A区行政区の現状と課題（アンケート集計から）

1. アンケート実施時期	令和4年12月5日～令和5年1月31日
2. アンケート配布先	①配布先世帯数 345世帯（全世帯）
	②配布先人数 768人（15歳以上全員）
3. アンケート回収率	①回収世帯数 278世帯（80.6%）
	②回収人数 552人（71.9%）

アンケート結果の抜粋

あなたの日常について

あなたが現在、日常生活で困っていること、心配なこと、不自由に感じていることは何ですか。【複数回答可】

- | | |
|------------------------|-----------|
| 1. 自分や家族の健康のこと | 228人（23%） |
| 2. 災害時・緊急時のこと | 133人（13%） |
| 3. 経済的（生活費・年金）なこと | 112人（11%） |
| 4. 自分や家族の介護のこと | 84人（8%） |
| 5. 買い物や通院のための交通手段が無い | 61人（6%） |
| 家族がいなくなること、後継者がいなくなること | 58人（6%） |
| 身近な人（友人・近所等）がいなくなること | 57人（6%） |

自由記入欄

- ・ 実家で一人暮らししている親が心配です。
- ・ 今は車の運転をしているが、運転できなくなると交通手段が無い。
- ・ 空き家・空地があるので火事・犯罪等にあったら怖い。
- ・ 側溝に蓋の無いところがある。側溝の修理必要。道が狭い。
- ・ 大雨・豪雨時、側溝の水はけが悪く、自宅前の道路が冠水し川のごとく流れ避難出来ない。是非とも改善して欲しい。
- ・ 近所でゴミ片付けしない人がいて困っています。火事でもなればと心配です。
- ・ ペットのフンが道路にあり不衛生です。
- ・ 近所の犬が吠え冬はまだ良いが、夏はとてもうるさい！頭がおしくなる時もある。
- ・ 少数の買い物ができるお店（コンビニ等）があれば助かります

第9A区の地域について

あなたが第9A区に魅力を感じない・住みにくいところがあるとすれば何ですか。【あてはまるものがあれば、5つまで選んでください】

- | | |
|--|------------|
| 1. 道が狭いなど道路事情がわるい | 207人 (16%) |
| 2. 火事や地震などの災害時に不安を感じる | 151人 (12%) |
| 3. 日常生活に必要な買い物が困難 | 121人 (9%) |
| 4. 若者が少ない | 111人 (8%) |
| 交通ルールや生活マナー (自転車、ペットの飼育、ゴミ出しなど) 守らない人が多い | 103人 (8%) |
| 5. 通院などが不便 | 95人 (7%) |
| 6. 土手内地域には働く場所がない | 72人 (5%) |
| 交通事故などが起こりやすいと感じる | 65人 (5%) |

自由記入欄

- ・ 車がないと買い物が不便なのは？
- ・ 路駐されると道が狭いので、迂回して自宅の駐車場に入れるしかない
- ・ 史跡、名勝、郷土料理、名物を地元のガイドさんに案内して欲しい
- ・ 土手内の昔、被災時、現在までの変遷が見やすく、分かりやすくパネル・写真で展示して欲しい
- ・ 町道とJRの間の草刈りが少ない (年3回) は必要と思います

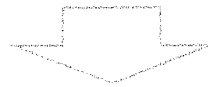
あなたは、第9A区をより良くしていくために、今後どのような活動が有効だと思いますか。どのようなことが必要だと思いますか。

【優先順位の高いものを5つ選んでください】

- | | |
|----------------------------------|------------|
| 1. 子ども・高齢者・障害者などを支援する活動 | 294人 (18%) |
| 2. 公園・緑地や空き地・空き家の整備 | 227人 (14%) |
| 3. 若者の定住対策 | 146人 (9%) |
| 4. 交通手段の確保 | 135人 (8%) |
| 土手内町内の人どうしが気軽に交流できる場を設ける | 124 (8%) |
| 5. 花づくり、緑化、清掃など地区の環境整備活動 | 111人 (7%) |
| ごみの減量やリサイクルの活動 | 105人 (7%) |
| 6. まちづくりを担う人材の確保と育成 | 85人 (5%) |
| 7. 働いている人や学生、高齢者がイベントに参加しやすくなる工夫 | 80人 (5%) |

自由記入欄

- ・ 土手内町内全般で、特に2丁目の道路・側溝の再整備必要。年次計画で道路・側溝整備を町役場に強力に働きかけて欲しい。道路の舗装整備においては、現在の側溝は断面が狭小であり、今後、落とし蓋式側溝に布設替えを要望して欲しい。
- ・ 近年、住民参加のイベント実施は大変難しい。新居住者が区の実施する各種行事に参加する考えは無いと思われるので、本アンケート調査の結果を踏まえて検討実施して欲しい。



アンケートの結果から

将来目標、キャッチフレーズ、地域計画の基本方針の策定

将来目標

諸先輩方が地域発展に貢献されてきた古き歴史と文化、白石川の土手に咲き誇る桜の景観、そして蔵王連峰を仰ぐ自然環境に恵まれた地域で住民みんなが快適に元気に暮らせる土手内を目指します。

キャッチフレーズ

『白石川とさくらを活かしふれあうまち 土手内』

安心・安全に暮らせるまち 土手内』

地域計画の基本方針

- (1) 生活環境の保全活動の推進
- (2) 防災・防犯・防火に対する意識付け強化の推進
- (3) お互いに助け合い、楽しく暮らせるまちづくりの推進
- (4) 道路・側溝・排水等の生活基盤整備の推進

3. 第9A区地域計画の基本方針(令和5年度～令和9年度)

(1) 生活環境の保全活動の推進

- ① 区域内道路および道路側溝の定期的なメンテナンス
- ② ごみ出しルール&マナーの徹底およびゴミ集積所の衛生管理
- ③ ペット(犬・猫等)飼育マナーの強化
- ④ 公園草刈作業の実施
- ⑤ 花いっぱい運動の推進

(2) 防災・防犯・防火に対する意識付け強化の推進

- ① 地震および水害等の災害対策研修会開催
- ② 火災に備える消火器等の設置促進
- ③ 防災用品等の補充・整備
- ④ 防犯灯の配置等の現状把握
- ⑤ 区域内の危険箇所

(3) お互いに助け合い、楽しく暮らせるまちづくりの推進

- ① あいさつ・声かけ運動の推進
- ② 地域世代間交流事業の展開
- ③ 敬老会の開催
- ④ 新春交歓会の開催
- ⑤ 夏祭り開催
- ⑥ 季節の交流会(子どもを中心に交流の場を広げる)

(4) 生活基盤整備(道路・側溝・排水等)の推進

- ① 道路側溝(蓋なし)の崩壊整備事業の町への働きかけ強化
- ② 道路危険箇所の改修についての働きかけ強化
- ③ 子どもたちが安心して遊べる公園緑地の整備
- ④ 集会所のリホーム計画で町との提携強化
- ⑤ 区民への情報伝達強化のためデジタル化の更なる推進
- ⑥ 区内での町内会活動の可視化

4.土手内地域計画(1)

活動計画

項番	分野	事業名	活動主体	目標と活動内容	事業実施スケジュール(年度)					協働団体等	備考
					5	6	7	8	9		
1	生活環境	道路側溝清掃整備	役員区民	年一回(9月)実施	○	○	○	○	○	町役場都市建設課	土砂・雑草等回収
		ゴミ集積所管理	役員区民	ルール・マナーの徹底及び管理	○	○	○	○	○	町役場都市建設課	看板設置、チラシ
		飼育マナーの強化	役員区民	犬のフン処理マナー向上のための啓蒙	○	○	○	○	○	町役場都市建設課	看板設置、チラシ
		公園清掃	役員区民	公園清掃実施	○	○	○	○	○		4月～12月実施
		花いっぱい運動	役員親子会	花壇、プランター、寄せ植え	○	○	○	○	○	町役場農政課	年2回実施
2	安心安全	災害対策研修会	自主防災会	水害地震対策等の研修会を実施	○	○	○	○	○	町役場総務課	年2回開催
		消火器等購入斡旋	自主防災会	消火器の購入・薬剤の詰替斡旋	○	○	○	○	○		年1回開催
		防災用品の補充	自主防災会	防災備蓄品(飲食物品)の補充	○	○	○	○	○		機器整備・補充
		防犯灯の現状把握	防火防犯部	防犯灯の配置等の現状把握と新設	○	○	○	○	○	町づくり政策課	見回りと確認
		危険箇所等の把握	防火防犯部	危険箇所・避難路の問題点等把握	○	○	○	○	○	町役場都市建設課	見回りと確認

4.土手内地域計画(2)

1	助け合い・楽しく暮らせるまちづくり	挨拶・声かけ運動	区役員・区民	明るく元気な町内会づくり	○	○	○	○	○	○	強化月間設定	
2		世代間交流事業	区役員・区民	区民を対象に実施、健康教室	○	○	○	○	○	○	町役場福祉課	観桜会・夏祭り
3		敬老会開催	区役員・区民	高齢者への感謝と敬意を表する	○	○	○	○	○	○	町役場福祉課	9月に開催
4		新春交歓会開催	区役員・区民	区民賀詞交歓会、親睦を深める	○	○	○	○	○	○		区民懇親会
5		夏祭り	区役員・区民	子どもを中心に交流の場を広げる	○	○	○	○	○	○	区内交流諸団体	区民交流会
6		季節の交流会	役員・親子会	子どもを中心に交流の場を広げる	○	○	○	○	○	○	9AB行政区共催	親子会行事

活動計画

項番	分野	事業名	活動主体	目標と活動内容	事業実施スケジュール(年度)					協働団体等	備考
					5	6	7	8	9		
1		蓋なし側溝対策	区役員・区民	経年劣化の為、崩壊箇所多数	○	○	○	○	○	町役場都市建設課	町との調整
2		道路危険箇所改修	区役員・区民	見回りと確認による現状把握	○	○	○	○	○	町役場都市建設課	町との調整
3	生活基盤整備	公園緑地整備事業	区役員・区民	区民要望集約して行政側へ提案	○	○	○	○	○	町役場都市建設課	町との調整
4		集会所リフォーム工事	区役員・区民	築後22年経過、25年用途に計画	○	○	○	○	○	まちづくり政策課	町との調整
5		区域内情報伝達強化	区役員	HPの作成と回覧文書の電子化	○	○	○	○	○	ゆるぷら	
6		区内での活動の可視化	役員スタッフ	役員スタッフホームページ制作配布			○	○			

5. 活動計画事業予算(1)

活動計画事業費内訳

項番	分野	事業名	事業費(千円)						費用負担		主な費用/設備
			計	5年度	6年度	7年度	8年度	9年度	町	地域	
1	生活環境	道路側溝一斉清掃	250	50	50	50	50	50	○	○	土のう袋購入費他
2	〃	ゴミ集積所管理	100	20	20	20	20	20	○	○	看板設置 回覧文書
3	〃	ペット飼育マナー向上	0	0	0	0	0	0	○	○	看板設置 回覧文書
4	〃	公園清掃	500	100	100	100	100	100	○	○	機械マシナ、謝礼他
5	〃	花いっぱい運動の推進	250	50	50	50	50	50	○	○	年2回実施
6			0								
7			0								
		計	1100	220	220	220	220	220			

「活動計画」毎に事業費を記述します。

項番	分野	事業名	事業費(千円)						費用負担		主な費用/設備
			計	5年度	6年度	7年度	8年度	9年度	町	地域	
1	安心安全	災害対策訓練及び研修	250	50	50	50	50	50	○	○	防災訓練及び会合会議費
2	〃	消火器等購入斡旋	0	0	0	0	0	0	○	○	自主防災会主催
3	〃	防災備蓄品の補充	500	100	100	100	100	100	○	○	飲食料品
4	〃	防犯灯の現状把握	0	0	0	0	0	0	○	○	巡回と確認
5	〃	危険箇所等の把握	0	0	0	0	0	0	○	○	巡回と確認・町との調整
6			0								
7			0								
		計	750	150	150	150	150	150			

「活動計画」毎に事業費を記述します。

項番	分野	事業名	事業費 (千円)						費用負担		主な費用/設備
			計	5年度	6年度	7年度	8年度	9年度	町	地域	
1	助け合い・ 楽しく暮ら せるまちづ くり(親 睦)	挨拶・声かけ運動	0	0	0	0	0	0	○	○	文書回覧
2		世代間交流事業	250	50	50	50	50	50	○	○	各種交流事業
3		敬老会	2500	500	500	500	500	500	○	○	記念品配布・食糧費
4		新春交歓会	250	50	50	50	50	50	○	○	懇親会費
5			0	0	0	0	0	0	○	○	
6			0								
		計	3000	600	600	600	600	600			

「活動計画」毎に事業費を記述します。

項番	分野	事業名	事業費 (千円)						費用負担		主な費用/設備
			計	5年度	6年度	7年度	8年度	9年度	町	地域	
1	生活環境	蓋なし側溝対策	0	0	0	0	0	0	○	○	巡回と確認
2	整備事業	道路危険箇所改修	0	0	0	0	0	0	○	○	巡回と確認
3	〃	公園緑地整備事業	0	0	0	0	0	0	○	○	巡回と確認
4	〃	集会所リフォーム工事	1500	300	300	300	300	300	○	○	町との調整(工事費)
5	〃	情報伝達強化事業	250	50	50	50	50	50	○	○	デジタル化の推進
6			0								
7			0								
		計	1750	350	350	350	350	350			

「活動計画」毎に事業費を記述します。

6. 土手内施設計画

施設計画

項番	図面 番号	事業種別	優先 順位	路線名・箇所名 等	目標と計画内容	規模等	事業実施スケジュール (年度)					備考
							5	6	7	8	9	
1		側溝整備事業	1	土手内 2丁目	老朽狭小側溝の為、豪雨時冠水対策要	1班から18班	○	○	○	○	○	町との調整
2		側溝整備事業	2	土手内 2丁目	蓋なし側溝老朽化対策工事	区域内道路	○	○	○	○	○	町との調整
3		道路面改修事業	3	土手内 2丁目	凸凹段差解消、路面再舗装	区域内道路	○	○	○	○	○	町との調整
4		防災対策事業	4	土手内 3丁目	広報用拡声機の見直し	3丁目に1基	○	○	○	○	○	町との調整
5		集会所の改修	5	土手内集会所	築後25年・内外装改修		○	○	○	○	○	町との調整
6		公園整備事業	6	中央・東西公園	世代間交流の場として見直し	東屋風の建物	○	○	○	○	○	予算確保
7		蓋付側溝清掃	7	町道5号線他	蓋付側溝清掃人手では困難	作業機器	○	○	○	○	○	使用方法
8		冠水対策事業	⑧	15・18班	現状では豪雨時の排水限界	実現化検討	○	○	○	○	○	町との調整
9												
10												
11												

7. 施設計画事業費内訳

施設計画

項番	図面番号	事業費別	優先順位	路線名・箇所名	事業費 (千円)						町	地域	主な費用/備考		
					計	5年度	6年度	7年度	8年度	9年度					
1		側溝整備事業	1	土手内2丁目								○			
2		側溝整備事業	2	土手内2丁目								○			
3		道路路面改修事業	3	土手内2丁目								○			
4		防災対策事業	4	土手内3丁目	500	100	100	100	100	100		○	○	500/外部拡声機 (積立)	
5		集会所の改修	5	土手内集会所	1,500	300	300	300	300	300		○	○	3,000/内外装修理 (積立)	
6		公園整備事業	6	中央東西公園	500	100	100	100	100	100		○	○	1,500/東屋風休憩所 (積立)	
7		蓋付側溝清掃	7	町道5号線他								○	○	300/水圧による内部清掃	
8		冠水対策事業	8	1 5・1 8班暗渠								○			
9															
10					2,500										